

Raadsvoorstel: Z/26/807428/D-1026270
Onderwerp: Jaarrekening 2025 en ontwerpbegroting 2027
Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid zienswijze

Datum: 15 april 2026
Portefeuillehouder: Mark de Boer
I&O: 4 juni 2026
B&A / Raadsvergadering: 18 juni 2026/ 2 juli 2026
Opsteller: Team Stadsontwikkeling
Geeft voorstel begrotingswijziging: Ja

Onderwerp:
Zienswijze begroting 2027 en Jaarstukken 2025 van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid.
Voorstel:
Wij stellen u voor: <ol style="list-style-type: none">1. Met bijgevoegde zienswijze (D-1026828) te reageren op de Ontwerpbegroting 2027 en Jaarstukken 2025 van de gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid (OZHZ).2. De financiële gevolgen van de begroting 2027 van OZHZ ad € 31.000 te verwerken in de Perspectiefnota 2027.3. Het incidentele bedrag van € 31.000 voor de omzetting van de bestaande geluidssystematiek naar geluidproductieplafonds (GPP) te verwerken in de Perspectiefnota 2027.4. De teruggave vanuit OZHZ betreffende het voordelig resultaat van de jaarrekening van € 31.000 te verwerken via een begrotingswijziging 2026.
Aanleiding:
De Wet gemeenschappelijke regelingen gaat uit van een zienswijzeprocedure op de Ontwerpbegroting, Jaarstukken en voorstellen resultaatbestemming. In de financiële verordening is in artikel 26 aangegeven dat het college de raad zienswijzen begroting, Jaarstukken en resultaatbestemming voorlegt. De zienswijze is als bijlage bij dit raadsvoorstel opgenomen. Met de zienswijze kan de gemeenteraad aandachtspunten meegeven aan OZHZ, die worden betrokken bij de definitieve vaststelling van de begroting 2027 door het algemeen bestuur.
Beoogd effect:
Wij willen met dit voorstel inzicht bieden in de Ontwerpbegroting 2027 en de Jaarstukken 2025 van OZHZ en de financiële gevolgen voor de gemeente Gorinchem.
Argumenten:
<i>1.1./2.1 Wij kunnen ons vinden in de Ontwerpbegroting 2027 en de meerjarenraming 2028-2030.</i> De ontwerpbegroting 2027 is gebaseerd op de door het Algemeen Bestuur op 27 november 2025 vastgestelde begrotingsrichtlijnen 2027. In de voorliggende ontwerpbegroting is het uurtarief 2027 geïndexeerd met 4,65%, waarop een besparing van 0,5% is toegepast. Per saldo bedraagt de tariefontwikkeling daarmee 4,15% en komt het uurtarief uit op € 117,51. De Ontwerpbegroting 2027 en de meerjarenbegroting 2028-2030 zijn structureel in evenwicht. Daarbij merken wij op dat OZHZ in de ontwerpbegroting 2027 uitgaat van een indexering van 4,15%. In regionaal verband is bij de gemeenschappelijke regelingen aandacht gevraagd om een eventuele meevaller in de loonindexatie te verwerken bij het opstellen van de begroting. OZHZ heeft hier in de voorliggende ontwerpbegroting geen invulling aan gegeven. Wij geven daarom in de zienswijze mee dat bij de verdere besluitvorming kritisch moet worden gezien of neerwaartse bijstelling van de looncomponent alsnog mogelijk

is.

De ontwerpbegroting is opgesteld tegen de achtergrond van de in de begrotingsrichtlijnen benoemde financiële ontwikkelingen, de implementatie van de geactualiseerde missie en visie van OZHZ, het voldoen aan de landelijke robuustheidscriteria en relevante maatschappelijke en wettelijke ontwikkelingen, waaronder de Omgevingswet en bodemtaken. Daarmee ligt er een financieel en beleidsmatig navolgbare basis voor de uitvoering van de taken van OZHZ in 2027.

1.2./3.1 De Ontwerpbegroting 2027 voldoet aan de wettelijke verplichtingen.

1.3. Er ligt een goedkeurende controleverklaring van de accountant.

1.4./4.1 Wij kunnen ons vinden in het voorstel resultaatbestemming Jaarstukken 2025

Uit de Jaarstukken 2025 blijkt dat OZHZ het boekjaar afsluit met een positief resultaat van € 1.756.190. Het dagelijks bestuur stelt voor om van dit resultaat een bedrag van € 600.000 te bestemmen in een bestemmingsreserve voor archiefbewerking en het resterende bedrag van € 1.156.190 terug te betalen aan de deelnemers. Voor Gorinchem eenmalig € 31.000.

Aanleiding voor de bestemmingsreserve is dat op dit moment sprake is van ruim 715 strekkende meter archief dat nog bewerkt moet worden. De gemeentearchivaris maakt hiervan melding in het rapport over het toezicht op de informatiehuishouding van OZHZ over 2024. OZHZ heeft meerdere offertes opgevraagd om de verwachte kosten te ramen. De inschatting bedraagt € 600.000. Omdat deze kosten niet uit de reguliere begroting kunnen worden betaald, stelt OZHZ voor hiervoor een bestemmingsreserve te vormen. Daarmee wordt geld apart gezet dat uitsluitend voor de archiefbewerking mag worden gebruikt.

Risico's:

1.1/2.1 Er spelen onzekerheden die voortkomen uit de ontwerpbegroting 2027 en de Jaarstukken 2025

Uit de Ontwerpbegroting 2027 en de Jaarstukken 2025 van OZHZ volgt dat sprake is van een beheersbaar risicoprofiel.

De voornaamste in de stukken benoemde risico's hebben betrekking op bezuinigingen op wettelijke taken, teruglopende omzet uit offerte- en subsidietaken, ziekteverzuim en de samenwerking met Bedrijfsvoering Drechtsteden.

Daarnaast blijkt uit de ontwerpbegroting dat ook bredere onzekerheden spelen, waaronder inflatie, beperkte begrotingsruimte, arbeidsmarktkrapte, de verdere doorwerking van de Omgevingswet en de uitwerking van het nieuwe dienstverlenings- en financieringsmodel van Bedrijfsvoering Drechtsteden.

1.2/2.2 Er ligt een nadrukkelijke relatie met de risicomatrix.

Tijdens de I&O van 4 juni 2026 krijgt u een risicomatrix ter bespreking voorgelegd. Het doel hiervan is om een meer gedeeld beeld van het college en de raad te krijgen over de bestuurlijke en financiële risico's gemeenschappelijke regelingen en hoe hiermee om te gaan.

Financiën:

Jaarstukken 2025

Uit de Jaarstukken 2025 vloeit een positief resultaat voort van € 1.756.190. Omdat het weerstandsvermogen ultimo 2025 met € 954.709 hoger is dan het benodigde niveau van € 910.000, is verdere toevoeging aan het weerstandsvermogen niet noodzakelijk.

Voorgesteld is om van dit resultaat een bedrag van € 600.000 te bestemmen in een bestemmingsreserve voor archiefbewerking en het resterende bedrag van € 1.156.190 terug te betalen aan de deelnemers. Volgens de voorgestelde verdeling bedraagt het aandeel voor de gemeente Gorinchem € 31.000.

Begroting 2027

De GR OZHZ heeft voor komend begrotingsjaar € 31.000 extra per jaar nodig. Dit is een bedrag op basis van prijsindexatie minus de nog te realiseren besparingen, waarbij de gemeentelijke begroting 2027 voor de Omgevingsdienst als uitgangspunt is gehanteerd. Wij stellen voor dit bedrag te verwerken in de Perspectiefnota 2027.

Daarnaast is in de voorjaarsbrief 2027 van OZHZ een incidenteel bedrag van € 31.000 opgenomen voor geluidproductieplafonds (GPP). Onder de Omgevingswet moet voor geluidgevoelige industrieterreinen een omzetting plaatsvinden van de bestaande systematiek naar geluidproductieplafonds. Deze taak is wettelijk belegd bij OZHZ en vraagt in 2027 een incidentele inzet voor voorbereiding en begeleiding. Dit bedrag staat los van de structurele stijging uit de ontwerpbegroting 2027. Wij stellen voor ook dit incidentele bedrag te verwerken in de Perspectiefnota 2027.

Participatie:

Niet van toepassing.

Communicatie:

De definitieve zienswijzen worden zowel namens het college en de raad aan de besturen van de gemeenschappelijke regelingen aangeboden.

Duurzaamheid:

Niet van toepassing.

Vervolgproces:

Na het besluit van de gemeenteraad op 2 juli 2026 aanstaande, zal het dagelijkse bestuur van OZHZ per brief geïnformeerd worden over de zienswijze.

Bijlagen:

De uitgaande zienswijzebrief aan OZHZ plus Ontwerpbegroting 2027, de Jaarstukken 2025 en de controleverklaring zijn geplaatst in IBABS en op de lijst ingekomen stukken.

Raadsbesluit

De gemeenteraad van Gorinchem,

Gelet op het raadsvoorstel van het college d.d. 18 mei 2026

Gelet op de wettelijke bepalingen

Besluit:

1. Met bijgevoegde zienswijze (D-1026828) te reageren op de Ontwerpbegroting 2027 en Jaarstukken 2025 van de gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid (OZHZ).
2. De financiële gevolgen van de begroting 2027 van OZHZ ad € 31.000 te verwerken in de Perspectiefnota 2027.
3. Het incidentele bedrag van € 31.000 voor de omzetting van de bestaande geluidssystematiek naar geluidproductieplafonds (GPP) te verwerken in de Perspectiefnota 2027.
4. De teruggave vanuit de Omgevingsdienst betreffende het voordelig resultaat van de jaarrekening van € 31.000 te verwerken via een begrotingswijziging 2026.

Aldus besloten in de raadsvergadering van 2 juli 2026.

Griffier,

{{esl:Signer1:signature:size(200,50)}}

Voorzitter,

{{esl:Signer2:signature:size(200,50)}}