

Raadsvoorstel: Z/26/808079/D-1028751
Onderwerp: Zienswijze jaarresultaat 2025 en ontwerp
begroting 2027

Datum: 19 mei 2026
Portefeuillehouder: Marjo Molengraaf
I&O: 4 juni 2026
B&A / Raadsvergadering: 18 juni/ 2 juli 2026
Opsteller: Team Samenleving
Geeft voorstel begrotingswijziging: Ja

Onderwerp:
Zienswijze jaarresultaat 2025 en ontwerpbegroting 2027 Avres
Voorstel:
Wij stellen u voor: <ol style="list-style-type: none">1. Met bijgevoegde zienswijze (D-1028750) te reageren op de Jaarstukken 2025 en de Begroting en het Jaarplan 2027 van Gemeenschappelijke Regeling Avres.2. In afwijking van het voorstel van het bestuur van Avres om het positieve resultaat van € 606.000 over 2025 uit te keren aan de deelnemende gemeenten3. De structurele gevolgen van de in de ontwerpbegroting 2027 en de meerjarenraming 2028 – 2030 genoemde meerkosten te verwerken in de Perspectiefnota 2027, zijnde: De indexeringsbijdrage Avres ad € 284.000 (N) en de lagere kosten voor de uitvoering van het minimabeleid ad € 5.000 (V) en lagere kosten voor begeleide participatie € 160.000 (V).
Aanleiding:
De Wet gemeenschappelijke regelingen gaat uit van een zienswijzeprocedure op de ontwerpbegroting, jaarstukken en voorstellen resultaatbestemming. In de financiële verordening is in artikel 26 aangegeven dat het college de raad een zienswijze op de begroting, jaarstukken en resultaatbestemming voorlegt. De zienswijze op de Jaarrekening en Jaarverslag 2025 en Begroting en Jaarplan 2027 van de Gemeenschappelijke Regeling Avres is als bijlage bij dit raadsvoorstel opgenomen.
Beoogd effect:
Wij willen met dit voorstel inzicht bieden in de Jaarstukken 2025 en de Begroting en Jaarplan 2027 van Gemeenschappelijke Regeling Avres en de financiële gevolgen voor de gemeente Gorinchem.
Argumenten:
<i>1.1 Een positieve zienswijze af te geven op de Jaarrekening, Jaarverslag 2025 en de Begroting en het Jaarplan 2027.</i> De Jaarrekening 2025 sluit af met een positief resultaat. Het Jaarverslag 2025 is goed leesbaar en helder vormgegeven. De Begroting 2027 en het Begrotingsperspectief 2028-2030 zijn sluitend. In het Jaarplan 2027 worden beleidsdoelstellingen beschreven die passen bij de strategische koers.
<i>2.1 Een negatieve zienswijze af te geven op de bestemming van het voordelig resultaat van € 606.000.</i> Avres sluit af met een voordelig resultaat van € 606.000. In de Jaarstukken 2025 wordt voorgesteld om het volledige bedrag toe te wijzen aan de bestemmingsreserve. Dit stellen zij voor vanwege twee concrete en substantiële risico's die zich aandienen en die om gerichte (tijdelijke) beheersmaatregelen vragen, namelijk: <ol style="list-style-type: none">1. Toenemende stroom van statushouders in de bijstand en de maatschappelijke en financiële effecten die hiermee samenhangen.

2. Informatiebeveiliging en Cyberwetgeving

Wij kunnen ons niet vinden in het bestemmingsvoorstel van Avres. Dat heeft de volgende redenen:

- Het weerstandsvermogen van Avres is ruim toereikend. Vanuit financieel perspectief is de voorgestelde bestemmingsreserve daarom niet noodzakelijk. De risico's die in de aanbiedingsbrief worden genoemd, zijn al opgenomen in de risicoanalyse die ten grondslag ligt aan het weerstandsvermogen, waardoor sprake is van overlap.
- De inhoudelijke lijn ten aanzien van statushouders is begrijpelijk en de visie kan worden gevolgd. Het is in financiële zin daarom niet logisch om een bestemmingsreserve, gevuld met incidenteel geld, in te zetten voor taken die in principe een doorlopend en structureel karakter hebben, zoals begeleiding van statushouders. Dit leidt tot het risico dat structurele verplichtingen ontstaan zonder structurele dekking. Dit vraagt om duidelijke keuzes en begrenzing in de inzet van middelen.
- De verdeling van middelen tussen risico 1 (instroom statushouders) en risico 2 (informatiebeveiliging en cyberwetgeving) is nog onvoldoende duidelijk. Met name voor risico 2 ontbreekt een concrete planning en tijdspad, waardoor lastig te beoordelen is hoe dit risico wordt beheerst in de tijd.

3.1 Wij kunnen ons vinden in de Begroting 2027 en het Begrotingsperspectief 2028-2030 van de Gemeenschappelijke Regeling Avres.

De begroting is meerjarig sluitend. De indexering en de kosten voor de uitvoering van het minimabeleid wijken af. De kosten van de indexering verwachten wij (voor een groot deel) vergoed te krijgen van het Rijk via het gemeentefonds.

3.2 De ontwerpbegroting 2027 voldoet aan de wettelijke verplichtingen.

Risico's:

Er ligt een nadrukkelijke relatie met de risico's zoals verwoord in het raadsvoorstel en de zienswijzenbrieven.

Tijdens de I&O van 4 juni 2026 krijgt u een risicomatrix ter bespreking voorgelegd. Het doel hiervan is om een meer gedeeld beeld van het college en de raad te krijgen over de bestuurlijke en financiële risico's gemeenschappelijke regelingen en hoe hiermee om te gaan.

Financiën:

Jaarstukken 2025

Avres sluit af met een voordelig resultaat van € 606.000.

Het positieve resultaat over 2025 is grotendeels toe te schrijven aan (eenmalige) hogere inkomsten uit Rijksmiddelen voor BUIG en LKS.

In de Jaarstukken 2025 is wordt voorgesteld om het volledige resultaat toe te voegen aan een te vormen bestemmingsreserve gericht op (tijdelijke) beheersmaatregelen voor de toenemende stroom statushouders in de bijstand en informatiebeveiliging en cyberwetgeving. Alhoewel wij begrip hebben voor het voorstel zijn wij van mening dat Avres het voordelig saldo niet kan inzetten voor het vormen van een bestemmingsreserve. Onder 2.1 bij argumenten hebben wij ook gemotiveerd waarom wij dat vinden. Daarnaast kent Avres andere mogelijkheden om overschrijdingen in een begrotingsjaar te melden en op te lossen (Zomernota)

Begroting 2027-2030

Zowel de begroting 2027 als de meerjarenraming 2028-2030 zijn financieel sluitend. De kosten voor de uitvoering van het minimabeleid nemen af; er wordt minder gebruik gemaakt van de minimavoorzieningen. Voor de begroting 2027-2030 bedraagt het voordeel € 5.000. Dit wordt verwerkt in de Perspectiefnota 2027 Ook stelt Avres de ramingen van de budgetten begeleide participatie bij. Dit levert voor Gorinchem een voordeel op van € 160.000.

De indexering van de bedrijfsvoeringbudgetten bedraagt 4,0%. Voor Gorinchem betekent dit een verhoging van de gemeentelijke bijdrage van € 284.000 vanaf 2027. Naar verwachting wordt deze stijging voor een belangrijk deel gecompenseerd door het Rijk, via het gemeentefonds, en verwerkt in de Perspectiefnota 2027.

Participatie:

Niet van toepassing.
Communicatie:
De definitieve zienswijze wordt namens het college en de raad aan het bestuur van de gemeenschappelijke regeling aangeboden.
Duurzaamheid:
Niet van toepassing.
Vervolgproces:
Na uw besluit op 2 juli 2026 zal de zienswijzebrief naar het Dagelijks bestuur van Avres worden verzonden.
Bijlagen:
Begroting 2027, Jaarverslag en Jaarstukken 2025.

Raadsbesluit

De gemeenteraad van Gorinchem,

Gelet op het raadsvoorstel van het college d.d. 19 mei 2026,

Gelet op de wettelijke bepalingen,

Besluit:

1. Met bijgevoegde zienswijze (D-1028750) te reageren op de Jaarstukken 2025 en de Begroting en het Jaarplan 2027 van Gemeenschappelijke Regeling Avres.
2. In afwijking van het voorstel van het bestuur van Avres om het positieve resultaat van € 606.000 over 2025 uit te keren aan de deelnemende gemeenten
3. De structurele gevolgen van de in de ontwerpbegroting 2027 en de meerjarenraming 2028 – 2030 genoemde meerkosten te verwerken in de Perspectiefnota 2027, zijnde:
De indexeringsbijdrage Avres ad € 284.000 (N) en de lagere kosten voor de uitvoering van het minimabeleid ad € 5.000 (V) en lagere kosten voor begeleide participatie € 160.000 (V).

Aldus besloten in de raadsvergadering van 2 juli 2026

Griffier,
 {{esl:Signer1:signature:size(200,50)}}

Voorzitter,
 {{esl:Signer2:signature:size(200,50)}}