

Rol van de raad onder de Omgevingswet

Merel Copier

Hekkelman Advocaten



**Gemeente
Gorinchem**

Omgevingswet

Motie Rietkerk op 12 juli 2022 aangenomen: uitgesproken dat de inwerkingtreding van de Omgevingswet op 1 januari 2023 het uitgangspunt is en blijft

Geen zekerheid over inwerkingtredingsdatum: debat daarover vindt plaats op 1 november 2022

EK-commissie IWO bespreekt op 13 september 2022 de brief van de minister voor VRO ter aanbieding van de maandrapportage Aansluiten op het DSO

Eerste Kamerbrief 26 augustus 2022: half september wordt de Eerste Kamer geïnformeerd over meldingen over integriteit



**Gemeente
Gorinchem**

Omgevingsplan en omgevingsplanactiviteitvergunning

- Omgevingsplan: gemeenteraad stelt voor het gehele grondgebied van de gemeente één omgevingsplan vast waarin regels over de fysieke leefomgeving worden opgenomen
- Omgevingsplan heeft een bredere reikwijdte: 'fysieke leefomgeving'
- Tijdens overgangsfase tijdelijk deel omgevingsplan, bestaande uit (onder meer) bestemmingsplannen
- Tijdens deze fase kan worden gewerkt aan het nieuwe deel van het omgevingsplan
- Andere mogelijkheid om concrete ontwikkelingen mogelijk te maken: omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit

Delegatie

- De gemeenteraad kan de bevoegdheid tot het vaststellen van delen van het omgevingsplan delegeren aan het college van burgemeester en wethouders (artikel 2.8 van de Ow)
- Het delegatiebesluit maakt geen onderdeel uit van het omgevingsplan
- College van burgemeester en wethouders wijzigt het omgevingsplan op onderdelen zelf

Omgevingsplanactiviteitvergunning

- **Binnenplanse omgevingsplanactiviteiten:** activiteiten waarvan het omgevingsplan bepaalt dat het verboden is deze zonder omgevingsvergunning te verrichten, maar die in overeenstemming zijn met de beoordelingsregels in het omgevingsplan
- **Buitenplanse omgevingsplanactiviteiten, tweeledig:**
 - Activiteiten die het omgevingsplan vergunningplichtig stelt, maar waarvoor de vergunning met toepassing van de binnenplanse beoordelingsregels zou moeten worden geweigerd
 - Andere activiteiten die in strijd zijn met het omgevingsplan

Voor de buitenplanse omgevingsplanactiviteitvergunning geldt een aantal procedurele bijzonderheden die voor de raad belangrijk zijn.

Bindend adviesrecht

- De gemeenteraad is adviseur bij een aanvraag om een buitenplanse omgevingsplanactiviteitvergunning, voor zover die aanvraag betrekking heeft op een door de raad aangewezen geval
- De raad kan dus zelf categorieën van gevallen aanwijzen waarin hij als verplicht adviseur optreedt
- De uitkomst van het advies is bindend

Bindend adviesrecht

Hoofdregel: reguliere procedure (8 weken + evt. 6 weken verlenging)

- Het aanwijzen van gevallen waarvoor bindend adviesrecht geldt, wijzigt de voorbereidingsprocedure niet
- Het ligt in de rede dat de adviesbevoegdheid automatisch leidt tot toepassing van de uitgebreide voorbereidingsprocedure (6 maanden + evt. verlenging 6 weken)

Vragen?

Bindend adviesrecht, stelling 1:
De raad stelt de kaders vast en het college voert uit.

Bindend adviesrecht, stelling 2:

De kaders van de raad moeten op detailniveau zijn uitgewerkt.

Bindend adviesrecht, stelling 3:
Het bindend adviesrecht van de raad moet wijken als sprake is van een urgent project.

Bindend adviesrecht: voorbeeld 1

Woonvormen

Binnen/buiten bebouwde kom

Aantal?

Beleid?

Bindend adviesrecht: voorbeeld 2

- **Transformatie, bijvoorbeeld:**
 - Tijdelijke opvang van vluchtelingen binnen bestaande bebouwing
 - Transformeren bestaande bebouwing op een bedrijventerrein

Bindend adviesrecht: voorbeeld 3

- Uitbreiding
- (Niet-)agrarische bedrijven
- Buitengebied

Participatie

- Participatie: "het in een vroegtijdig stadium betrekken van belanghebbenden (burgers, bedrijven, maatschappelijke organisaties en andere overheden) bij het proces van besluitvorming over een project of activiteit".
- Volgens de wetgever is **initiatiefnemer** bij een omgevingsvergunning aan zet om de omgeving bij zijn plannen en projecten te betrekken (i.p.v. het bevoegd gezag bij de omgevingsvisie, het programma en het omgevingsplan).
- Aanvraagvereiste participatie in de Omgevingswet:
 - Bij de aanvraag wordt aangegeven of burgers, bedrijven, maatschappelijke organisaties en bestuursorganen bij de voorbereiding van de aanvraag zijn betrokken
 - Als zij bij de voorbereiding van de aanvraag zijn betrokken, verstrekt de aanvrager bij de aanvraag gegevens over hoe zij zijn betrokken en wat de resultaten daarvan zijn

Participatie

- De gemeenteraad kan bepaalde buitenplanse omgevingsplanactiviteiten aanwijzen waarbij participatie verplicht is
- De aanvrager moet in dit geval aantonen dat hij aan participatie heeft gedaan

Participatie, stelling 1:

De initiatiefnemer is bij een aanvraag omgevingsvergunning aanzet om de omgeving bij zijn plannen te betrekken.

Participatie, stelling 2:

De raad moet gebruik maken van zijn bevoegdheid om participatie verplicht te stellen bij sommige buitenplanse omgevingsplanactiviteitvergunningen.

Vragen?

Dank voor jullie aandacht!



**Gemeente
Gorinchem**



Contact

Merel Copier

024 – 382 84 95

m.copier@hekkelman.nl