

Raadsvoorstel: Nummer: 2010 - 518

Onderwerp: Rekenkamerrapport Grondbeleid "De rol van de raad bij grondbeleid en grondexploitaties"

Datum: 6 oktober 2010

Portefeuillehouder: B.J.P. van der Torren

Raadsbijeenkomst: 12 oktober 2010

Raadsvergadering: 28 oktober 2010

Programma: Woonvoorzieningen

Opsteller: E. Ticheloven

Bijlage(n): Rekenkamerrapport De rol van de raad bij grondbeleid en grondexploitaties + samenvatting van de raad bijgevoegd)

1. Korte samenvatting van de inhoud en voorstel

De rekenkamercommissie Gorinchem heeft het onderzoek Grondbeleid, "de rol van de raad bij grondbeleid en grondexploitaties" afgerond. U treft een meer uitgebreide technische rapportage aan getiteld "rekenkamerrapport Grondbeleid: de rol van de raad bij grondbeleid en grondexploitaties" en een samenvatting voor uw raad. In de eindrapportage zijn drie aanbevelingen voor de raad opgenomen en 3 aanbevelingen voor het college. In dit raadsvoorstel geven wij aan hoe wij procedureel denken om te gaan in uw richting met het rekenkamerrapport.

Wij stellen u met de behandeling voor:

1. Voor dit moment kennis te nemen van het rekenkamerrapport "De rol van de raad bij grondbeleid en grondexploitaties versie 20 september 2010".
2. De conclusies en aanbevelingen die primair betrekking hebben op de relatie tussen de raad en het college te betrekken bij de uitwerking van de raadsopdrachten Bestuurlijke vernieuwing en Kwaliteit planning- en controlcyclus alsmede raadsconferenties (domein raad).
3. De conclusies en aanbevelingen met betrekking tot het grondbeleid nader te onderzoeken en in te brengen in het intern reeds gestarte ontwikkeltraject grondbeleid (domein college).

2. Fase trechter

Keuzefase

3. Inleiding / aanleiding

Het college neemt met belangstelling kennis van het rekenkamerrapport "De rol van de raad bij het grondbeleid en grondexploitaties". Het is een actueel onderwerp mede in het licht van de economische ontwikkelingen en de stagnatie op woningmarkt. De raad, het college en het ambtelijke apparaat kunnen hiermee voordeel doen. Het rapport van de rekenkamercommissie sluit aan bij de quick scan grondexploitaties. Het college heeft u over de uitkomsten van de quick scan in februari 2010 geïnformeerd. De rekenkamer hanteert het normenkader Goed bestuur dat normen bevat voor sturing, beheersing, uitvoering en verantwoording. De normen sturing (kaderstellende rol) en beheersing (controleerende rol) vallen vooral onder het domein raad, de uitvoering en verantwoording vallen onder het domein college. De samenhang en wisselwerking tussen deze normen is volgens het college van cruciaal belang.

4. Inhoud / Kaders

De rekenkamercommissie geeft de volgende aanbevelingen:

Aanbevelingen t.a.v. de raad:

- Neem initiatief voor de voorbereiding van de nota grondbeleid; ga in gesprek met het college over de uitgangspunten, met als doel een overzicht van de verschillende aspecten waarvoor de raad kaders wil stellen;
- Zie toe op de kwaliteit van de tussentijdse informatie en de verantwoording;
- Verlang analyses bij evaluaties ten behoeve van de oordeelsvorming.

De aanbevelingen voor het college hebben betrekking op een zichtbare jaarschijf in de programmabegroting voor grondexploitaties, standaardisatie van informatie en risicomanagement.

Het college kiest ervoor niet op elk onderdeel uit het rapport en detail te reageren. Op dit moment volstaat het college met een hoofdlijnenreactie, de meer inhoudelijke reactie zal te zijner tijd worden gevoerd als het rekenkameronderzoek grondbeleid op de agenda van de raad komt te staan. De aanbevelingen van de rekenkamercommissie zijn toekomstgericht en bieden handvatten voor het woonbeleid en grondbeleid

van de toekomst. Kenmerkend voor de situatie in Gorinchem is dat het grondbeleid volgend is op het woonbeleid zoals geformuleerd in de Woonvisie en het beleid inzake stedelijke vernieuwing. Door de recessie zijn wij genoodzaakt om de bakens te verzetten en anders tegen de kaderstelling en de uitvoering het grondbeleid aan te kijken. Wij vinden het daarom een positieve ontwikkeling dat er in de organisatie hard gewerkt wordt vanuit het principe de basis op orde, het waarnodig expliciet maken van het grondbeleid, het beschrijven van processen, het versterken van de formatie en het werken aan een transparantere cultuur. Het door de rekenkamercommissie gehanteerde normenkader is in die zin een product van dit moment waarin behoefte is aan meer inzicht in de risico's en mogelijkheden om te sturen op scenario's. Het grondbeleid wordt daarmee verder geprofessionaliseerd en biedt een stevige garantie om het woonbeleid uit te kunnen voeren.

Wij werken met u ondermeer via raadsconferenties teneinde het Gorcumse besturingsmodel verder te ontwikkelen.

Het college is de Rekenkamercommissie erkentelijk voor de aanbevelingen die het college in samenspraak met de raad inhoudelijk wil verdiepen. Het college neemt daarom op dit moment kennis van de aanbevelingen gericht aan het college en de raad.

Het college adviseert om de aanbevelingen gericht aan het college en aan de raad verder te onderzoeken en in te brengen in het reeds gestarte ontwikkeltraject processen en procedures grondbeleid.

Het college onderkent dat gewerkt wordt aan het principe "de basis op orde" onder verantwoordelijkheid van het management. Ons management heeft daarom in 2010 het project "de basis op orde" gestart dat fundamenteel van aard is.

5. Bestaand beleid, raadskaders en –besluiten

Het bestaande beleid betreft de verordening ex artikel 212 Gemeentewet uitgangspunten financieel beleid (raad december 2004) en het financieel afwijkingenbeleid (raad april 2009). Daarnaast noemen wij de paragraaf Grondbeleid programmabegroting en programmaverslag evenals de rapportages voortgang stedelijke vernieuwing.

6. Betrokkenheid derden

De verdere uitwerking van de aanbevelingen uit het rekenkamerrapport worden intern, door het ambtelijke apparaat, opgepakt.

7. Beoogd effect

NVT

8. Risico's of kansen

NVT

9. Financiële consequenties

NVT

10. Vervolgproces

2011: nadere uitwerking raadsopdrachten Bestuurlijke vernieuwing en Evaluatie planning en controlcyclus

2011: raadsconferenties

11. Communicatie

Embargo op rapport tot en met 7 oktober 20.00 uur persbijeenkomst rapport grondbeleid

12. Uitkomsten raadsbijeenkomst

NVT

13. Nadere standbepaling college

NVT

14. Definitief voorstel raad

Wij stellen u met de behandeling voor:

1. Voor dit moment kennis te nemen van het rekenkamerrapport "De rol van de raad bij grondbeleid en grondexploitaties versie 20 september 2010".
2. De conclusies en aanbevelingen die primair betrekking hebben op de relatie tussen de raad en het college te betrekken bij de uitwerking van de raadsopdrachten Bestuurlijke vernieuwing en Kwaliteit planning- en controlcyclus alsmede raadsconferenties (domein raad).
3. De conclusies en aanbevelingen met betrekking tot het grondbeleid nader te onderzoeken en in te brengen in het intern reeds gestarte ontwikkeltraject grondbeleid (domein college).

Burgemeester en wethouders van Gorinchem,
de secretaris, de burgemeester,



15. Besluit

Stadhuisplein 1

Postbus 108

4200 AC Gorinchem

T 0183 - 659595

F 0183 - 630540

E gemeente@gorinchem.nl

I www.gorinchem.nl

15. Besluit

De gemeenteraad van Gorinchem,

Gelet op het voorstel van het college d.d. 6 oktober 2010

Gelet op de bepalingen uit de artikel 12 verordening uitgangspunten financieel beleid gemeente Gorinchem, 23 december 2004.

Gelet op het rekenkamerrapport "De rol van de raad bij grondbeleid en grondexploitatie, versie 20 september 2010"

Besluit:

Wij stellen u met de behandeling voor:

1. Voor dit moment kennis te nemen van het rekenkamerrapport "De rol van de raad bij grondbeleid en grondexploitatie versie 20 september 2010".
2. De conclusies en aanbevelingen die primair betrekking hebben op de relatie tussen de raad en het college te betrekken bij de uitwerking van de raadsopdrachten Bestuurlijke vernieuwing en Kwaliteit planning- en controlcyclus alsmede raadsconferenties (domein raad).
3. De conclusies en aanbevelingen met betrekking tot het grondbeleid nader te onderzoeken en in te brengen in het intern reeds gestarte ontwikkeltraject grondbeleid (domein college).

Aldus besloten in de vergadering van Gorinchem van 28 oktober 2010

adj. De griffier,

a.i. 

De voorzitter,



A 1

Onderwerp onderzoek grondbeleid

Amendement

Voorstel:

Het gestelde onder punt 1. van het besluit als volgt aan te passen:

De aanbevelingen van de rekenkamercommissie in het rekenkamerrapport "De rol van de raad bij grondbeleid en grondexploitaties versie 20 september 2010" te onderschrijven

Toelichting:

De VVD-fractie is van mening dat de rekenkamercommissie een goed onderzoek heeft gepresenteerd en wenst dat ook in het te nemen besluit tot uiting te laten komen. Met het onderschrijven van de aanbevelingen geven wij daaraan invulling. Het onderschrijven van de aanbevelingen laat onverlet dat er nog een nadere uitwerking dient te komen, zoals opgenomen onder de punten 2. en 3. van het te nemen besluit

VVD Gorinchem

Henny Bax

ingevoerd
(aangehouden)