

Raadsvoorstel: Z/20/697141/D-724512
Onderwerp: Algemene Plaatselijke Verordening
gemeente Gorinchem 2021 en Verordening winkeltijden
gemeente Gorinchem 2021

Datum: 16 december 2020
Portefeuillehouder: Reinie Melissant - Briene
I&O: N.v.t., maar wel een schriftelijke ronde
Raadsvergadering: 18 februari 2021
Opsteller: Bronkhorst, Willem en Dijkstra, Willem-
Wouter
Geeft voorstel begrotingswijziging: Nee

Onderwerp:
Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Gorinchem 2021 en Verordening winkeltijden gemeente Gorinchem 2021
Voorstel:
Wij stellen u voor: 1. de bijgevoegde Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Gorinchem 2021 vast te stellen; 2. de bijgevoegde Verordening winkeltijden gemeente Gorinchem 2021 vast te stellen; 3. de Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Gorinchem 2019 in te trekken; 4. de Verordening winkeltijden gemeente Gorinchem 2018 in te trekken.
Aanleiding:
Het college heeft met de gemeenteraad afgesproken dat de Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Gorinchem 2021 (hierna de APV gemeente Gorinchem 2021) jaarlijks wordt geactualiseerd. In deze actualisatieronde zijn de volgende aspecten meegenomen: 1. veranderingen in de model-APV van de VNG; 2. wensen vanuit de samenleving en de dagelijkse praktijk; 3. verschillende (ondergeschikte) technische en tekstuele wijzigingen. Daarnaast is de Verordening winkeltijden gemeente Gorinchem 2018 op twee onderdelen inhoudelijk gewijzigd. Het voorafgaande wordt onder het kopje argumenten nader uitgewerkt. Met de gemeenteraad is afgesproken dat de besluitvorming rondom de APV gemeente Gorinchem 2021 in eerste instantie schriftelijk doorlopen wordt. Dit betekent dat de oorspronkelijk ingeplande I&O-sessie op 14 januari 2021 niet doorgaat. Via de griffie wordt aan de gemeenteraad (via een mail) gevraagd om op de stukken behorende bij het raadsvoorstel APV gemeente Gorinchem 2021 en de Verordening winkeltijden gemeente Gorinchem 2021 schriftelijk te reageren/vragen te stellen. De gemeenteraad bepaalt naar aanleiding van deze schriftelijke ronde, het vervolgproces.
Beoogd effect:
Na het vaststellen van de bijgevoegde APV gemeente Gorinchem 2021 sluit deze verordening aan op de landelijke ontwikkelingen in/rondom de aanpak van ondermijning, de wensen uit de samenleving en de dagelijkse praktijk. Het vaststellen van de bijgevoegde Verordening winkeltijden gemeente Gorinchem 2021 geeft extra mogelijkheden om overlast te voorkomen en de zondagsrust te beschermen.
Argumenten:
<i>1.1 Het uitgangspunt is om de aanbevelingen van de VNG over de model-APV te volgen.</i> Jaarlijks informeert de VNG via ledenbrieven welke wijzigingen in de model-APV zijn doorgevoerd. In deze brieven stelt de VNG onder andere voor om aanvullende bepalingen over ondermijning in de APV op te nemen. Voorbeelden zijn de bepalingen over het verbod op zichtbare uitingen van verboden organisaties tijdens evenementen (artikel 2:26 van de APV) op openbare plaatsen/in voor publiek openstaande gebouwen en op erven (artikel 2:50a van de APV). Ook stelt de VNG voor om het criterium slecht levensgedrag in relatie tot de exploitatievergunning in de APV op te nemen (artikel 2:28 van de APV). Tot slot stelt de VNG voor om verschillende redactionele verbeteringen door te voeren. De gemeenteraad en het college hanteren het uitgangspunt dat de model-APV van de VNG waar mogelijk wordt gevolgd.

1.2 Vanuit de dagelijkse praktijk bestaat de wens om een aanvullende bepaling voor de aanpak van ondermijning in de APV op te nemen.

Vanuit de dagelijkse praktijk blijkt dat behoefte is om een aanvullende sluitingsbevoegdheid voor overlastgevend voor publiek openstaande gebouwen in de APV gemeente Gorinchem 2021 op te nemen (artikel 2:41a van de APV). Het doel van deze bevoegdheid is het herstel van de openbare orde, de veiligheid of zedelijkheid door het weren en terugdringen van criminaliteit in en vanuit voor publiek openstaande gebouwen. Het doel is ook het beëindigen van aanhoudende en ontoelaatbare overlast die niet met andere middelen afdoende kan worden aangepakt/bestreden.

1.3 Vanuit de dagelijkse praktijk bestaat de wens om aanvullende bepalingen om overlast en gevaarlijke situaties te kunnen voorkomen, in de APV op te nemen.

In het voorstel tot wijziging van de APV gemeente Gorinchem 2021 zijn herformuleringen opgenomen over de volgende APV-bepalingen:

1. het verbod om voorwerpen op of aan de weg of openbare plaats te plaatsen (artikel 2:10 van de APV);
2. de herinvoering van de exploitatievergunningplicht voor take a way, afhaal- en bezorgbedrijven (artikel 2:27 van de APV).

Deze bepalingen dragen eraan bij om overlast door onder andere het gebruik van parkeerplaatsen in de binnenstad door de plaatsing van containers en andere objecten te beperken. In de binnenstad is een schaarste aan parkeerplaatsen. Via een vergunningplicht (i.p.v. een meldingplicht) in de binnenstad kan een betere afweging gemaakt worden of het college medewerking kan verlenen aan een aanvraag om objecten in de openbare ruimte te plaatsen.

De herinvoering van de exploitatievergunningplicht voor take a way, afhaal- en bezorgbedrijven (stond ook in de APV gemeente Gorinchem 2014) zorgt ervoor dat deze bedrijven onder de algemene sluitingstijd (tussen 02:00 uur en 06:00 uur moeten openbare inrichtingen in de regel gesloten zijn) vallen. In de huidige situatie is dit niet het geval en is het niet mogelijk om handhavend op te treden als sprake is van bijvoorbeeld overlast door bezorgbrommers in de nachtelijke uren.

Tot slot wordt voorgesteld om een verbod op magneetvissen in de APV gemeente Gorinchem 2021 (artikel 5:24a van de APV) op te nemen. Kabels die in het water op diverse plekken liggen, kunnen door magneetvissen omhoog worden gehaald. Het magneetvissen zorgt in deze gevallen voor gevaarlijke situaties. Bij diverse gemeenten in Nederland is het verbod op magneetvissen in de APV opgenomen, omdat magneetvissers explosieven uit de Tweede Wereldoorlog omhoog haalden.

1.4 De gemeenteraad is bevoegd om de APV vast te stellen.

De vaststelling van de APV gemeente Gorinchem 2021 is, gelet op de Gemeentewet, een bevoegdheid van de gemeenteraad.

2.1 Beperkende sluitingstijden zijn gewenst om overlast te voorkomen en de zondagsrust te beschermen.

In de huidige Verordening winkeltijden is geen beperking opgenomen ten aanzien van de sluitingstijd van bepaalde categorieën winkels. Voor deze winkels geldt een algemene vrijstelling om op zondagen van 00:00 tot 24:00 uur geopend te zijn. Vanwege het voorkomen van overlast en het beschermen van de zondagsrust is dit onwenselijk. Voorgesteld wordt om deze ruime vrijstelling gelijk te trekken met de algemene openings-/sluitingstijden zoals opgenomen in de Winkeltijdenwet. Volgens deze wet mogen winkels op maandag tot en met zaterdag van 06:00 uur tot 22:00 uur geopend zijn (artikel 3 van de Verordening winkeltijden). Daarnaast is in de Verordening winkeltijden gemeente Gorinchem 2018 opgenomen dat het college bevoegd is om een ontheffing voor een avond- of nachtwinkel te verlenen. Het college is van mening dat een avond- en nachtwinkel(s) mogelijk een negatief effect hebben op onder andere de woon- en leefsituatie in de gemeente Gorinchem. Rekening houdend met de omstandigheid dat supermarkten en andere winkels op grond van de Winkeltijdenwet op werkdagen tussen 06.00 uur en 22.00 uur open mogen zijn en het feit dat wij geen avond- en nachtwinkels in de gemeente Gorinchem hebben die na 22.00 uur nog open zijn, stelt het college aan de gemeenteraad voor om de ontheffingsbevoegdheid voor avond- en nachtwinkels in de Verordening winkeltijden gemeente Gorinchem 2018 te laten vervallen (artikel 4 van de Verordening winkeltijden).

2.2. De gemeenteraad is bevoegd om de Verordening winkeltijden vast te stellen.

De vaststelling van de Verordening winkeltijden gemeente Gorinchem 2021 is, gelet op de Gemeentewet,

een bevoegdheid van de gemeenteraad.

3.1 De intrekking van de APV is juridisch gezien wenselijk.

Het is juridisch gezien wenselijk om de APV gemeente Gorinchem 2019 in te trekken. Naast het feit dat het onwenselijk is om twee APV's gelijktijdig van kracht te laten zijn, zorgt dit ook voor onduidelijkheden (welke verordening is geldend). Via het overgangsrecht in de APV gemeente Gorinchem 2021 wordt voorkomen dat (juridisch) onwenselijke situaties ontstaan.

4.1 De intrekking van de Verordening winkeltijden is juridisch gezien wenselijk.

Het is juridisch gezien wenselijk om de Verordening winkeltijden gemeente Gorinchem 2018 in te trekken. Naast het feit dat het onwenselijk is om twee verordeningen gelijktijdig van kracht te laten zijn, zorgt dit ook voor onduidelijkheden (welke verordening is geldend). Via het overgangsrecht in de Verordening winkeltijden gemeente Gorinchem 2021 wordt voorkomen dat (juridisch) onwenselijke situaties ontstaan.

Risico's:

N.v.t.

Financiën:

Het vaststellen van de APV gemeente Gorinchem 2021 en de Verordening winkeltijden 2021 heeft geen financiële gevolgen.

Participatie:

N.v.t.

Communicatie:

We stellen een persbericht op over de belangrijkste wijzigingen in de APV gemeente Gorinchem 2021 en de Verordening winkeltijden 2021. Zie voor het overige het vervolgproces.

Duurzaamheid:

N.v.t.

Vervolgproces:

Na vaststelling door de gemeenteraad worden de APV gemeente Gorinchem 2021 en de Verordening winkeltijdenwet 2021 bekendgemaakt. Dit gebeurt in het Gemeenteblad op overheid.nl. Na deze bekendmaking treden de bovenstaande verordeningen in werking. De besluiten tot vaststelling van de APV gemeente Gorinchem 2021 en de Verordening winkeltijden gemeente Gorinchem 2021 moeten, op grond van de Gemeentewet, ook medegedeeld worden aan het Openbaar Ministerie. Hetzelfde geldt voor de intrekkingen van de APV gemeente Gorinchem 2019 en de Verordening winkeltijden gemeente Gorinchem 2018. Verder moeten de verwijzingen naar deze verordeningen op onze gemeentelijke website aangepast worden. Tot slot moeten interne collega's (zoals het Team Toezicht en Handhaving vanwege de aanpassingen in het TM-module van het CJIB) en externe partners (zoals de politie en CJIB) geïnformeerd worden.

Bijlagen:

In de bijlagen zijn de volgende documenten opgenomen:

1. de APV gemeente Gorinchem 2021; en
2. de Verordening winkeltijden gemeente Gorinchem 2021.

Voor de volledigheid zijn ook de volgende stukken als bijlagen toegevoegd:

3. de APV gemeente Gorinchem 2021 met wijzigingen bijhouden;
4. de Verordening Winkeltijden gemeente Gorinchem 2021 met wijzigingen bijhouden;
5. een was-woordt lijst wijzigingen APV gemeente Gorinchem 2021 en Verordening winkeltijden gemeente Gorinchem 2021.

Burgemeester en wethouders van Gorinchem,
de secretaris, de burgemeester,

Raadsbesluit

De gemeenteraad van Gorinchem,

Gelet op het raadsvoorstel van het college d.d. 16 december 2020

Gelet op de wettelijke bepalingen

Besluit:

1. de bijgevoegde Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Gorinchem 2021 vast te stellen;
2. de bijgevoegde Verordening winkeltijden gemeente Gorinchem 2021 vast te stellen;
3. de Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Gorinchem 2019 in te trekken;
4. de Verordening winkeltijden gemeente Gorinchem 2018 in te trekken.

Aldus besloten in de raadsvergadering van 18 februari 2021

Griffier,

Voorzitter,