



Startnotitie

Kleinschalige opvang in Gorinchem

Maart 2022 (Z/21/703219)

Inhoud

1. Inleiding	3
Gevolgd proces sinds raadsbesluit 2021	3
Doel startnotitie	3
Leeswijzer	3
2. Achtergrond en informatie	4
Achtergrond en context asielopvang	4
Asielopvang in Gorinchem	4
Regionale samenwerking inburgering	5
Voorinburgering	5
Evenredige bijdrage aan de opvang van asielzoekers	5
Positie Rijk	6
3. Definitie kleinschalige opvang	6
Schaalgrootte kleinschalige opvang	6
Regimes opvang vluchtelingen	7
Kleinschalige AZC onder verantwoordelijkheid COA	7
Kleinschalige AZC ‘ op eigen titel door derde’	7
Kleinschalige AMV op titel COA	7
Aandachtspunten definitie kleinschalige opvang	8
4. Participatie	9
Eerder onderzoek	9
Onderzoek november 2021	10
Te maken keuzes	10
5. Vervolgproces	11
Rolverdeling college en de gemeenteraad	11
Vervolgproces	11
6. Budget / financiën	11

1. Inleiding

In februari 2021 is door de gemeenteraad een raadsbesluit genomen over kleinschalige opvang. Het college onderzoekt hiervoor de mogelijkheden. Voorafgaand aan deze raadsvergadering is in parallelsessies gesproken over de term 'kleinschalig'. Er is toen mondeling aangegeven dat onder kleinschalig "ongeveer 50 personen" zou kunnen worden verstaan. De definitie van kleinschalig is echter nooit exact vastgesteld.

Na het raadsbesluit zijn er meerdere moties aangenomen over kleinschalige opvang en het vervolg. Zo wordt er in de motie 'bevordering verkoop en herontwikkeling van 'het belastingkantoor'' (maand/jaar) opgeroepen om met spoed te zoeken naar mogelijkheden voor kleinschalige opvang en daarover maandelijks te rapporteren. In de motie 'werken aan vertrouwen' (maand/jaar) wordt opgeroepen om na afloop van de termijn van de acute noodopvang het voormalig belastingkantoor in eigendom te verwerven met het oog op toekomstige herontwikkeling.

"De bereidheid uit te spreken om in Gorinchem passende, kleinschalige opvang van statushouders en kansrijke asielzoekers te faciliteren en daarover met elkaar (lees: raad/college/ inwoners) het gesprek aan te gaan."

Raadsbesluit 18 februari 2021

Gevolgd proces sinds raadsbesluit 2021

In de voorbereiding van het raadsbesluit van februari 2021 heeft de gemeente op verschillende manieren onderzoek gedaan naar de wenselijkheid en haalbaarheid van een asielzoekerscentrum in het voormalig belastingkantoor in de Gildenwijk:

- Er is een bewonersavond georganiseerd (september 2020) waarin ook het COA informatie heeft gepresenteerd.
- Er is een I&O sessie georganiseerd (september 2020) waarin vragen van raadsleden door COA en gemeente zijn beantwoord en waarin twee vertegenwoordigers van groepen inwoners hebben ingesproken.
- Er zijn diverse gesprekken met bewoners gevoerd, (september - december 2020) waaronder ook de initiatiefnemers van een bewonersenquête in de Gildenwijk.
- Onderzoeksbureau I&O Research heeft onder 1.647 personen in de Gildenwijk een onderzoek uitgevoerd, evenals via een open link in heel Gorinchem en via het digipanel.

Doel startnotitie

Het doel van deze startnotitie is om de raad in staat te stellen de term 'passende kleinschalige opvang' nader te definiëren en aanvullende kaders te stellen voor het (participatie)proces om te komen tot een inhoudelijk besluit over kleinschalige opvang in Gorinchem. Hiermee kan de raad bijvoorbeeld:

1. Bepalen wat de reikwijdte is van een verdere verkenning van een locatie;
2. Uitgangspunten stellen voor de participatie;
3. Bepalen welke informatie beschikbaar moet zijn op het moment van de inhoudelijke besluitvorming over kleinschalige opvang in Gorinchem.

Leeswijzer

Het volgende hoofdstuk geeft informatie over de achtergrond en context van asielopvang. hoofdstuk 3 worden de verschillende regimes van vluchtelingenopvang gedefinieerd. Aan de hand van scenario's staan hierin te maken keuzes over kleinschalige opvang. Hoofdstuk 4 gaat over participatie, de onderzoeken die al hebben plaatsgevonden en de te maken keuzes voor participatie. De startnotitie wordt afgesloten met het vervolgproces en budget. Deze notitie wordt gebruikt voor de I&O sessie van 31 maart 2022 om kennis te nemen en te verkennen. Na deze sessie zal er een raadsvoorstel worden opgesteld en wordt de notitie aan de hand hiervan aangepast. Tijdens de B&A en raadsbesluit zullen de te maken keuzes verwerkt zijn in deze notitie en in het raadsvoorstel.

2. Achtergrond en informatie

Achtergrond en context asielopvang

Nederland heeft vanaf het begin van de 20ste eeuw te maken met de opvang van vluchtelingen. Vanaf 2014 en vooral in 2015 en het begin van 2016 kreeg een deel van de EU-lidstaten, waaronder Nederland, te maken met een forse toename van het aantal asielzoekers. In Nederland bleek het bestaande opvangsysteem onvoldoende flexibel om alle asielzoekers snel in een reguliere opvanglocatie te kunnen onderbrengen. Het systeem kwam door de ‘vluchtelingen crisis’ zo onder druk te staan, dat er op grote schaal noodopvang- en crisisnoodopvanglocatie moesten worden ingericht.

In november 2019 werd duidelijk dat het COA duurzaam extra opvangplekken nodig heeft. Door de COVID-19 pandemie daalde de asielinstroom in 2020, waardoor de opgave minder urgent werd. Vanaf 2021 is de asielinstroom weer toegenomen. Dit komt mede door het wegvallen van reisbeperkingen en andere COVID-maatregelen. Het aantal nareizigers (als gezinshereniging) konden naar Nederland komen. Daarnaast moesten er meer dan 2000 Afghaanse evacués opgevangen worden. Ook blijkt de uitstroom uit een asielzoekerscentrum lastig. De druk bij het COA neemt hierdoor toe. Het systeem staat hierdoor (opnieuw) onder druk.

Vluchtelingen uit Oekraïne

Door de oorlog in Oekraïne zijn er veel mensen op de vlucht geslagen. Als Stad van Tolerantie willen we bijdragen aan het bieden van een veilige plek als dit nodig is. In de veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid is de opgave om 2000 vluchtelingen op te vangen. In Gorinchem gebeurt dit door middel van crisisnoodopvang in de Hoefslag, noodopvang in woningen en hotels en particuliere opvang.

Asielopvang in Gorinchem

Gorinchem heeft regelmatig een bijdrage geleverd aan de opvang van asielzoekers. Vanaf 2000 werd de eerste AZC gevestigd in Gorinchem voor 400 vluchtelingen. Deze opvang duurde tot 2004. Door de verhoogde asielinstroom in 2015 opende in het hele land noodlocaties, zo ook in Gorinchem. In het voormalig belastingkantoor werden van 2015 tot en met 2017 asielzoekers opgevangen. Eerst als noodopvang en later als AZC. In 2021 is er voor een periode van 4 weken noodopvang geboden in het voormalig belastingkantoor. Vanaf 29 december 2021 worden er opnieuw vluchtelingen opgevangen. Dit op basis van een aanwijzing van het Rijk.



In onderstaand tabel is een overzicht van opvanglocaties te zien.

Locatie	Opvang	Personen	Periode
Oost/Griendweg	AZC	400	2000-2004
Voormalig belastingkantoor	Noodopvang/AZC	300	2015-2017
Voormalig belastingkantoor	Noodopvang	300	Okt/nov 2021
Voormalig belastingkantoor	Acute noodopvang	300	Vanaf dec 2021

Regionale samenwerking inburgering

De colleges van de gemeenten Vijfheerenlanden, Gorinchem en Molenlanden hebben in december 2019 besloten om de nieuwe Wet Inburgering gezamenlijk te implementeren en uit te voeren, waarbij AVRES en VluchtelingenWerk essentiële partners zijn.

De gemeenteraad heeft in februari 2021 het beleidskader Wet Inburgering vastgesteld. Hierin is onder andere een besluit genomen over de voorinburgering.

Voorinburgering

De inburgering van een asielmigrant begint in een AZC. Na koppeling van een vluchteling aan de gemeente, moet de doorlopende lijn worden ingezet, waarbij de voorinburgering overloopt naar het gemeentelijk inburgeringstraject. Tot de doorlopende lijn behoort dat de gemeente al in het AZC het eerste contact legt met de vluchteling en dat (als dat kan) het gemeentelijk traject ook al in het AZC start. De vluchteling wordt bij voorkeur aan de gemeente gekoppeld vanuit een dichtstbijzijnde AZC, maar in de praktijk gebeurt dit lang niet altijd. Aan de gemeente worden op dit moment vluchtelingen gekoppeld vanuit het AZC in Groningen tot het AZC in Middelburg. Vluchtelingen blijven daardoor aangewezen op de voorinburgering tot de fysieke verhuizing naar de gemeente een feit is.

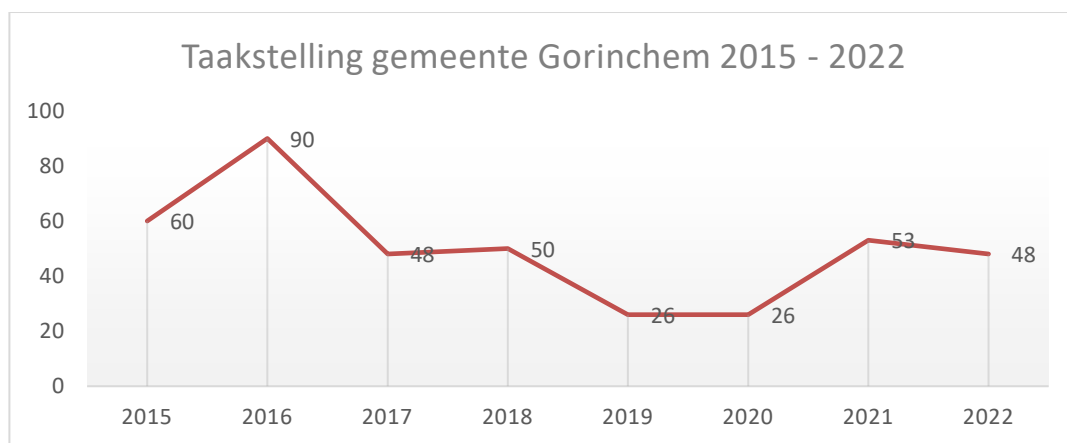
Momenteel is er geen structureel asielzoekerscentrum in de arbeidsmarktregio aanwezig, waardoor de toekomstige instroom van asielmigranten vanuit andere regio's zal plaatsvinden. Per definitie levert dit al grotere afstand tussen AZC en arbeidsmarktregio op. Een AZC dichtbij de regio is daarmee wenselijk voor een snelle start voor de inburgering.

Evenredige bijdrage aan de opvang van asielzoekers

De Rijksoverheid bepaalt elk half jaar het aantal statushouders dat gemeenten moet huisvesten (de taakstelling). Grotere gemeenten moeten meer statushouders huisvesten dan kleinere gemeenten. Er is géén relatie tussen het aantal asielzoekers dat er in een gemeente wordt opgevangen en de taakstelling. Gorinchem heeft de wens om de opvangcapaciteit mede te relateren aan de taakstelling die Gorinchem en de regio heeft voor huisvesting van statushouders.

Voor de eerste helft van 2021 is de landelijke taakstelling vastgesteld op 10.000 te huisvesten statushouders. Voor Gorinchem betekent dit een door het Rijk opgelegde taakstelling van 24 te huisvesten statushouders in de periode van 1 januari 2022 tot 1 juli 2022. Over heel 2021 waren dit 53 statushouders. In onderstaande tabel is de taakstelling over de jaren 2015 tot en met 2022 weergegeven¹.

¹ Tweede helft 2022 (1 juli t/m 31 december 2022) is nog een prognose.



Voor de regio (gemeenten Molenlanden, Vijfheerenlanden en Hardinxveld-Giessendam) is de indicatie dat de taakstelling rond de 150 personen per jaar bedraagt. Op dit moment loopt de wachttijd bij de IND op tot richting een jaar (2019: tot 11 maanden). Daarnaast verblijven statushouders in de praktijk gemiddeld nog ca 5 maanden (cijfers 2021 nog opzoeken) in de opvang voordat zij een woning toegewezen krijgen. Dit zorgt voor een gemiddelde proceduretijd van ca. 1,5 jaar. Het aantal opvangplekken heeft dus een relatie met het aantal te huisvesten statushouders, de tijd die asielzoekers in de procedure zitten, de tijd die statushouders nog in de opvang verblijven en de regionale opvangfunctie die Gorinchem op zich wil nemen.

Positie Rijk

De opvangsituatie blijft landelijk zeer onzeker door de steeds variërende aantallen mensen die in Nederland asiel aanvragen en het tempo van de uitstroom van statushouders. Daarnaast maakt het COA nu gebruik van veel tijdelijke (nood)opvanglocaties, wat de opvangsituatie precair maakt. Vanaf maart 2022 lopen ca. 2200 overeenkomsten met het COA af. Het Rijk verzoekt daarom meer opvanglocaties².

Daarnaast zijn de opvanglocaties over Nederland onevenredig verdeeld. De wens van het rijk bestaat om de opvanglocaties evenredig over het land te verspreiden, conform de uitgangspunten van de Uitvoeringsagenda Flexibilisering Asielketen. Conform de verdeelsleutel moet Zuid-Holland mid 2023 5.679 opvangplaatsen hebben. Dat betekent dat naast de aflopende overeenkomsten nog ruim 2.000 opvangplekken in Zuid-Holland. Het Rijk vraagt de Provinciale Regietafels om samen met het COA zo spoedig mogelijk aan te geven hoe de onmiddellijke opgave van het behoud van voldoende en kwalitatief afdoende opvangcapaciteit en het behalen van de huisvestingsdoelstelling in de eerste helft van 2022, willen realiseren.

3. Definitie kleinschalige opvang

Voor een goed proces is zicht op een nadere definitie van kleinschalige opvang nodig. In dit hoofdstuk worden de verschillende mogelijkheden van vluchtelingenopvang omschreven. Hierdoor kan het gesprek gevoerd worden over de definitie van kleinschalige opvang (volgens de gemeenteraad). Er wordt de raad gevraagd om 3 uitspraken:

1. Bandbreedte als het gaat over aantallen (in combinatie met doelgroepen)?;
2. De duur van de opvang (bepaalde tijd / onbepaalde tijd);
3. Aanvullende randvoorwaarden dan die van het COA.

Het hoofdstuk wordt afgesloten met de te maken keuzes inclusief scenario's.

Schaalgrootte kleinschalige opvang

De redenering uit het vorige hoofdstuk over de taakstelling van de regio betekent een locatie van maximaal 150 opvangplaatsen. De gemeenteraad heeft eerder aangegeven kleinschaligheid te willen in Gorinchem.

² Brief Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties d.d. 14 februari 2022 inzake opgave opvang asielzoekers en huisvesting statushouders.

De beheersbaarheid van een locatie door COA en de continue zorg die zij kunnen garanderen zijn afhankelijk van een minimaal aantal in capaciteit. Het COA geeft aan dat locaties niet kleiner dan 250 a 300 kunnen zijn omdat er voor iedere opvang (basis)voorzieningen en personeel aanwezig moeten zijn.

Regimes opvang vluchtelingen

De opvang van asielzoekers die in de asielprocedure zitten is een taak die het COA uitvoert in opdracht van de Rijksoverheid. Het COA heeft verschillende soorten opvanglocaties. De verschillende soorten locaties bieden verschillende voorzieningen. Er bestaan verschillende regimes voor het opvangen van vluchtelingen. Het gaat om de volgende regimes voor het opvangen van vluchtelingen:

1. Kleinschalig AZC onder verantwoordelijkheid COA
2. Kleinschalig AZC 'op eigen titel door derde'
3. Kleinschalig AMV (Alleenstaande Minderjarige Vluchtelingen) op titel COA

Kleinschalige AZC onder verantwoordelijkheid COA

Een reguliere opvanglocatie zal worden gerund door het COA. Om te waarborgen dat het COA de juiste kwaliteit en voorzieningen in de opvang en begeleiding van asielzoekers kan bieden, is een zekere omvang van locaties van belang. Dit om onder andere de juiste personeelsinzet te kunnen borgen. De omvang en looptijd is ook van belang om de bedrijfsvoering en businesscase in brede zin te kunnen realiseren. Het COA hanteert voor reguliere locaties de volgende uitgangspunten:

- Een ondergrens van 300 plekken per reguliere opvanglocatie;
- Een locatie van 100-200 plekken alleen in te zetten als aanvullende opvang (beheer door een externe partij en begeleiding door COA) of in de nabijheid (ongeveer 7 kilometer) van een bestaand azc;
- Onder de 100 plekken is alleen mogelijk wanneer de locatie direct in gebruik kan worden genomen (zoals hotels, vakantieparken etc.), waar andere partijen de personele capaciteit invullen, en waar, asielzoekers veilig en leefbaar kunnen worden gehuisvest zonder aanvullende werkzaamheden.
- Een minimale looptijd van een zes maanden voor een locatie.
- Qua programma van eisen gelden de normale voorwaarden, maar er dienen ook voldoende mogelijkheden te zijn tav recreëren, trainingen en dergelijke.
- De locaties kunnen worden ingezet voor alle reguliere doelgroepen voor het COA, met uitzondering van amv's.

Kleinschalige AZC 'op eigen titel door derde'

Indien een locatie niet past binnen de uitgangspunten van een reguliere locatie, kan een opvang op (gedeeltelijke) eigen titel. Dit betekent dat de gemeente de regie heeft over de locatie en deze gerund wordt door de gemeente of in opdracht van de gemeente door een commerciële partij. Er bestaan eventuele mogelijkheden over gedeeltelijke regie. De uitgangspunten hierbij zijn:

- Het opstellen van een eigen businesscase;
- Onduidelijkheid in financiële kaders;
- Goede afspraken met het COA over instroom en registratie;

Kleinschalige AMV op titel COA

AMV is alleenstaande minderjarige vluchteling. Dit zijn kinderen (jonger dan 18) die zonder ouders of andere begeleiders naar Nederland zijn gekomen om asiel aan te vragen. Het COA zal ook deze gevraagde opvangplekken runnen. Met name vanwege de opleidingseisen van het personeel. Bij de locatiekeuze is het volgende van belang:

- Voorkeur heeft de uitbreiding van bestaande amv locaties of bestaande AZC's met een maximum van 50 extra AMV opvangplekken. Als dit ten koste gaat van reguliere plekken, dan dient in het

verlengde daarvan elders in deze omgeving reguliere capaciteit gerealiseerd te worden.

- Het openen van een nieuwe AMV stand alone locatie (niet zijnde een bestaande locatie) betekent dat er tussen de 25 en 50 plekken beschikbaar dienen te zijn (niet kleiner en niet groter). Looptijd dient minimaal 3 maanden te zijn i.v.m. de balans tussen personele werving en capaciteitsnood
- Een school/ISK binnen een straal van 12 km.
- In gebruik name zal gefaseerd gaan voor beheersbaarheid en kans op uitbreiden van personeel.
- Er dienen aan de voorkant goede afspraken gemaakt te worden met o.a. relevante maatschappelijke organisaties zoals scholenkoepels en Nidos en andere relevante partners.
- Qua programma van eisen gelden de normale voorwaarden, maar er dienen ook voldoende mogelijkheden te zijn tav recreëren, trainingen en dergelijke

Aandachtspunten definitie kleinschalige opvang

Op basis van de regimes voor opvang vluchtelingen zijn de volgende aandachtspunten. Zoals in het begin van dit hoofdstuk benoemd wordt de raad gevraagd om 3 uitspraken over kleinschalige opvang. De volgende aandachtspunten kunnen daarin worden meegenomen.

	AZC titel COA	AZC titel gemeente	AMV
Kleinschalig	Het COA heeft een duidelijke ondergrens van 250-300 vluchtelingen. Tijdens de provinciale regietafel is wel op aangedrongen om deze ondergrens los te laten.	Aantal vluchtelingen kan hiermee zelf bepaald worden.	Het gaat om 25 - 50 opvangplekken.
Aansluiting inburgering	De vluchtelingen kunnen al direct starten met hun inburgering. Start vanaf dag 1.		Minderjarigen gaan nog naar school. Waardoor het geen invloed heeft op de inburgering.
Regionale verbinding / taakstelling	De regionale taakstelling bedraagt ongeveer 150 plekken per jaar. Wel zorgt een AZC in de regio voor een snellere start inburgering.	Hierbij kan er aansluiting gezocht worden met de taakstelling. Daarnaast kan er snel gestart worden met de inburgering.	De AMV'er zullen niet allen in de regio Gorinchem blijven, maar verdeeld worden over het land. De investering in deze groep is van tijdelijke aard.
Combinatie met andere doelgroepen	Deze combinatie kan gezocht worden. Op titel AZC eventueel als (extra) flexibele schil. Hierbij zijn ook mogelijke combinaties met Oekraïense vluchtelingen.	Deze combinatie kan gezocht worden.	Voor deze doelgroep wordt er specifiek gezocht naar een locatie voor deze groep. Combinaties met andere doelgroepen is niet mogelijk.

Beschikbare locaties	Grootschalig zijn er interessante locaties voorhanden	Afhankelijk of er een combinatie met andere doelgroepen mogelijk is.	Er is mogelijk 1 locatie voorhanden.
Financiën	Het COA financiert de kosten. Enkel de ambtelijke capaciteit is hier niet bij inbegrepen.	De gemeente moet zelf een businesscase maken om het kostendekkend te krijgen.	Het COA financiert de kosten. Enkel de ambtelijke capaciteit is hier niet bij inbegrepen.
Duur	Gezien de investering is lange termijn noodzakelijk.	Termijn is afhankelijk van de investering.	Mogelijkheden voor enkele jaren.
Voorzieningen	Eisen COA zijn flexibel, maar binnen een straal van 2 km van een supermarkt, scholing en openbaar vervoer.	Hierbij kunnen dezelfde eisen worden gesteld als die van het COA.	Moet dichtbij een ISK.

4. Participatie

De vestiging van een AZC gaat in de praktijk in eerste instantie vaak gepaard met onrust in, en zorgen vanuit de buurt. Er zijn veel vragen over leefbaarheid, geluidsoverlast, huisvesting van statushouders en gevoel van veiligheid. Uit recent onderzoek van de Universiteit van Groningen³ blijkt dat de opvang van asielzoekers in AZC's gemiddeld genomen niet tot grote problemen leidt. Nederlanders die dichtbij een AZC wonen hebben eerder een positieve dan negatieve mening over asielzoekers vergeleken met mensen die veraf wonen. Voor zover de acceptatie van asielzoekers wel onder druk staat, hangt dit volgens het onderzoek sterk samen met breder levend maatschappelijk ongenoegen.

De gemeente en het COA hebben een gezamenlijke verantwoordelijkheid om op een goede manier het gesprek met de bewoners te voeren, hen goed te informeren en inzicht te geven in de overwegingen waarom voor de locatie is gekozen.

Eerder onderzoek

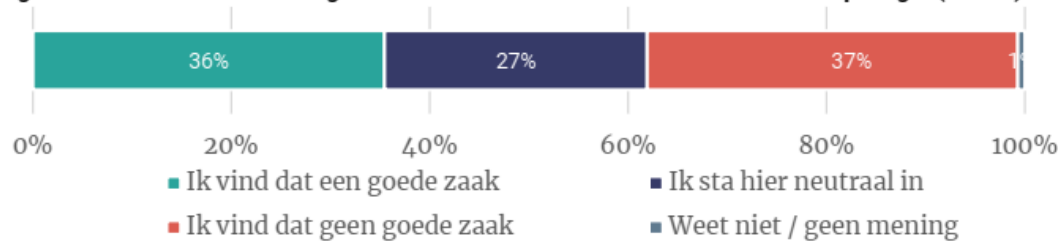
In 2020 is er een onderzoek gedaan naar het opvangen van vluchtelingen in het voormalig belastingkantoor. Het doel van het onderzoek was het bieden van inzicht in hoe de omwonenden van het voormalig belastingkantoor staan tegenover de hervestiging van een AZC op deze locatie.

Naast omwonenden konden ook andere inwoners van de gemeente hun mening geven. Via een open link en via het Digipanel Gorinchem konden inwoners een verkorte versie van de vragenlijst invullen. Het onderzoek ging vooral over opvang in het voormalig belastingkantoor, maar er is ook een algemene vraag gesteld over de mening ten aanzien van opvang van asielzoekers in Nederland.

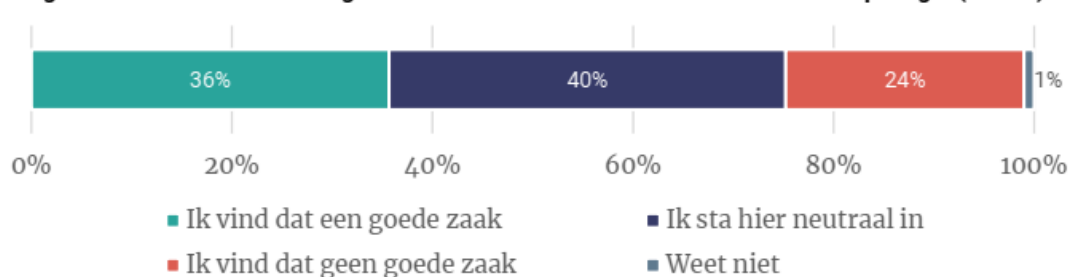
Het feit dat Nederland asielzoekers opvangt, kan op goedkeuring rekenen van ruim een derde van de respondenten uit het onderzoek van 2020. Een deel staat hier neutraal in en een deel (een kwart bij omwonenden voormalig belastingkantoor en ruim een derde bij andere inwoners) vindt dit geen goede zaak.

³ <https://www.rug.nl/news/2020/01/weinig-onvrede-over-azcs-veel-onvrede-over-de-overheid>

Figuur 11: Wat vindt u in het algemeen van het feit dat ons land asielzoekers opvangt? (n=767)



Figuur 4: Wat vindt u in het algemeen van het feit dat ons land asielzoekers opvangt? (n=304)



Onderzoek november 2021

In november 2021 is de mogelijkheid van opvang op een riviercruiseschip aan de Handelskade onderzocht. Op de geplande locatie is er ook geparticipeerd onder de omwonenden. Het ging om 500 huishoudens in de nabije omgeving. Op donderdag 25 november is er een huis-aan-huis actie geweest. In totaal is er met 107 huishoudens gesproken. Hiernaast staan de positieve aandachtspunten en aandachtspunten c.q. zorgen.

Te maken keuzes participatie

We gaan er vanuit dat de gemeenteraad ook in het vervolgproces om te komen tot kleinschalige opvang in Gorinchem participatie wenst. Om de uitkomsten van die participatie op een goede manier te betrekken in de inhoudelijke besluitvorming over een mogelijke locatie, kan de raad uitgangspunten stellen aan het te volgen participatieproces. Te denken is aan de volgende aspecten:

1. **Doel participatie:** wat beoogt de gemeenteraad met participatie? Wil de gemeenteraad participatie richten op het creëren van draagvlak voor een voorgenomen besluit? Gaat het erom te weten wat inwoners vinden, zodat dit kan worden meegewogen in het besluit van de gemeenteraad? Of wil de gemeenteraad inwoners laten meebeslissen over (de invulling van) een mogelijke locatie? Het doel van participatie bepaalt de te kiezen benadering van inwoners.
2. **Brede of locatiegerichte participatie:** wanneer wordt participatie ingezet? Leveren de eerder gehouden onderzoeken voldoende informatie aan de gemeenteraad ten aanzien van het draagvlak in Gorinchem in algemene zin? Zo ja, wat vraagt dat van aanvullende participatie over draagvlak ten aanzien van concrete locaties? Vindt die participatie bij voorkeur plaats ten aanzien van meerdere mogelijke locaties of juist één enkele voorgenomen locatie? Dit is vanzelfsprekend ook afhankelijk van de keuze onder 1.



Positieve aandachtspunten

- Ze moeten opgevangen worden
- Iedereen is welkom
- We zijn allemaal gelijk
- Goed om mensen te helpen
- We zijn toch de stad van Tolerantie



Aandachtspunten c.q. zorgen

- Belastingkantoor is toch een geschikte locatie? Waarom worden er nu kosten gemaakt voor een boot?
- Er is al woningnood: krijgen alle 150 vluchtelingen een huis in Gorinchem/regio?
- Goede afspraken met COA en politie over overlast
- Veiligheid kinderen (i.v.m. hangjongeren)
- Geluidsoverlast

3. *Bereik participatie:* stel dat participatie locatiegericht wordt ingezet, welke uitgangspunten ten aanzien van de 'straal' van participatie kunnen dan worden gehanteerd? Rondom de noodopvang Handelskade is uiteindelijk de vorm toegepast van een straal van rond de 400/500 meter. Is dat een uitgangspunt dat ook bij een volgende locatie of locaties zou kunnen worden gehanteerd?
4. *Aanvullende kwaliteitscriteria:*
 - o Respons: bij welk percentage/welke representativiteit van respons is de gemeenteraad tevreden over participatie? Stelt de raad hier minimumeisen aan? Wat betekent dit voor in te zetten middelen en ook de kosten voor participatie?
 - o Speciale doelgroepen: zijn er speciale doelgroepen die de raad op dit onderwerp extra betrokken zou willen zien, omdat we ze doorgaans moeilijk bereiken? Wat betekent dit voor in te zetten middelen en ook de kosten voor participatie?

5. Vervolgproces

Rolverdeling college en de gemeenteraad

In grote lijnen is de rolverdeling op basis van de algemeen vastgestelde uitgangspunten tussen college en raad bij een keuze voor een locatie als volgt: de raad stelt de kaders voor de opvang vast en controleert, het college voert uit. Elke locatie die wordt voorgelegd vraagt maatwerk bij een besluit over de locatie en het te volgen traject. De volgende uitgangspunten worden gehanteerd:

1. Bij elke te maken keuze voor een locatie vindt voorafgaand een locatieonderzoek plaats en neemt het college en de raad een besluit over de beoogde locatie
2. Het college biedt in een participatietraject ruimte aan hoe de locatie wordt ingevuld.
3. Gesprek over locatie vindt gelijktijdig plaats met raad en inwoners.

Vervolgproces

Na de I&O van 31 maart 2022 zal de startnotitie worden aangepast en een raadsvoorstel worden opgesteld met daarin de keuzes. De B&A staat gepland op 12 mei 2022. Vervolgens voor besluitvorming in de gemeenteraad op 25 mei 2022.

De eerder genoemde kaders en rolverdeling zorgen voor de volgende acties:

1. Het college zoekt naar een of meerdere geschikte locaties. Dit kan zowel gaan om bestaand vastgoed als een nieuw te ontwikkelen locatie. Het college doet dit samen met het COA.
2. Gorinchem wil samenwerken met de regio: Molenlanden, Vijfheerenlanden en Hardinxveld-Giessendam.
3. Participatie vindt zo snel mogelijk plaats.

6. Budget / financiën

Het organiseren van kleinschalige opvang vraagt ambtelijke capaciteit. Het gaat om verschillende disciplines die nodig zijn om te komen tot kleinschalige opvang. Denk daarbij aan strategische gesprekken met het COA, communicatie, participatie, veiligheid en praktische zaken in de wijk. De schatting is dat dit proces een capaciteit vraagt van ongeveer 80 uur per week. Dit komt naar schatting neer op € 256.000 voor de ambtelijke inzet. Het voorstel is om het budget onvoorzien van de gemeenteraad te benutten, indien er iemand tijdelijk ingehuurd moet worden voor de kleinschalige opvang of voor het invullen van de reguliere werkzaamheden.

© Gemeente Gorinchem

In alle gevallen van overname van tekst (hergebruik)
bronvermelding auteursrechtelijk verplicht.

