

Gemeenschappelijke regeling Avres,
t.a.v. het dagelijks bestuur
Postbus 50
4200 AB GORINCHEM



Uw brief van:	Ons kenmerk: D-200760052 WELZ/Sa	Gorinchem, 23 mei 2019
Uw kenmerk:	Behandelaar: Doorkiesnummer: (0183) 659405	Zaaknummer: Z.111167

Onderwerp:
Zienswijze Jaarrekening 2018 en begroting 2020 GR Avres.

Geacht dagelijks bestuur,

Op 17 april jongstleden hebben wij de jaarstukken 2018, de herziene begroting 2019, het jaarplan 2020 en de begroting 2020 in goede orde ontvangen voor een procedure van zienswijze. Met betrekking tot de voorliggende stukken kunnen wij u het volgende berichten.

Inhoudelijk jaarverslag 2018.

Door het aantrekken van de economie zijn er meer mensen uitgestroomd. Uit uw gegevens blijkt ook dat het moeilijk is om mensen met een beperking aan een betaalde baan te helpen. Voor deze doelgroep en ook voor de jong gehandicapten is het moeilijk om de gestelde uitstroom doelen te behalen. Deze trend is ook landelijk zichtbaar. U geeft daarbij aan dat u de mogelijkheden van instrumenten zoveel mogelijk benut, zoals loonkostensubsidie, teneinde toch mensen uit te laten stromen uit de bijstand. Met betrekking tot het gebruik van regelingen bijzondere bijstand zien wij een toename van het aantal mensen dat gebruik maakt van de regelingen. Dit zien wij als een zeer positieve ontwikkeling. Naast de uitgebreide communicatie aan onze inwoners heeft de toename van het gebruik ook te maken met de klantvriendelijke wijze waarop Avres de regelingen organiseert. Daarmee zijn onze inwoners en hun gezinnen in financieel kwetsbare positie goed geholpen.

Jaarrekening 2018

De jaarrekening 2018 laat een positief resultaat zien ad. € 1,8 miljoen. Grootste aandeel hierin vormen de ontvangen vangnetmiddelen voor het tekort van 2016 op de BUIG-middelen (inkomensbudget), te weten € 1,4 miljoen. Het restant is het feitelijke voordeel op de BUIG van ongeveer € 0,4 miljoen. De gemeenteraad is verheugd dat het resultaat positief is, maar spreekt tegelijk haar zorgen uit over de ontwikkeling van de rijksinkomsten voor SW-medewerkers en de

feitelijke kostenontwikkeling, waarbij het lastig blijft om mensen tegen reële loonwaarden te detacheren.

Jaarplan 2020

Het jaarplan 2020 oogt fris. Er is een koppeling met de hoofdlijnen van ons eigen Integraal Beleid Sociaal Domein wat recent door ons is vastgesteld. Er wordt voldoende verbinding gelegd met lokale initiatieven en voorzieningen van het maatschappelijk middenveld. Daarnaast wordt er gewerkt aan een instrumentarium gericht op verschillende treden van de participatieladder en ontschotting van budgetten. Ten aanzien van de beleidsvoornemens "Meer uitstroom uit de bijstand" merken wij op dat de initiatieven te weinig operationeel en onvoldoende SMART worden gemaakt. Wij stellen voor dat u het nominatieve begrip "Meer uitstroom uit de bijstand" naar concrete meetbare eenheden en targets (aantallen) omzet.

Het doel van de Knoppennotitie

De knoppennotitie is gevraagd met als doel te komen tot beïnvloedingsmogelijkheden op de verschillende beleidsterreinen teneinde de uitgaven te beperken of inkomsten te verhogen. Wij vinden de voorliggende knoppennotitie onvoldoende. Het voorstel om meer uitstroom te realiseren, door meer mensen aan het werk te helpen, wordt niet concreet uitgewerkt voor wat betreft de inzet van middelen, instrumenten en concrete financiële gevolgen. Ook de opgenomen "taakstellingen" om de begroting meerjarig sluitend te maken, zijn nog niet concreet onderbouwd. Wij zien een herziene versie graag begin 2020 tegemoet.

De bijgestelde begroting 2019, begroting 2020 en de meerjarenraming

De bijgestelde begroting 2019 toont een tekort van ca € 1,5 mln. Wij vinden de omvang van dit tekort stevig, en dit vraagt dan ook om scherpe monitoring. De bijstelling wordt voor het overgrote deel opgevangen vanuit verwachte meevallers op de BUIG-middelen.

De begroting 2020 sluit primair met een tekort van € 2,2 mln. Ook hier heeft u gekeken naar wegen om dit primaire tekort te dekken, waarbij de overschotten BUIG wederom in beeld komen. Er wordt voor 2020 en later een overschot op deze Rijksmiddelen ingecalculeerd van (structureel) € 1,75 mln. Wij spreken onze zorgen uit over de haalbaarheid van deze structurele overschotten en vragen u om reeds na te denken over mogelijke alternatieven om de tekorten te dekken, indien blijkt dat de overschotten niet gerealiseerd kunnen worden. Wij constateren dat de begroting en de meerjarenraming daarmee niet zonder risico zijn.

Concluderend

Wij kunnen ons vinden in de door u voorgelegde bijstelling van de begroting 2019, de begroting 2020 en het jaarplan 2020, maar wij maken als gevolg van de rijksbezuinigingen, ons wel zorgen over het perspectief voor de langere termijn. We dringen er dan nogmaals op aan om uiterlijk in het eerste kwartaal van 2020 te komen met een nadere uitwerking van de door u opgenomen taakstellingen en mogelijke alternatieven om het meerjarenperspectief positief te beïnvloeden. Tot slot zijn wij van mening dat de overschotten van het BUIG-budget ook ingezet kunnen worden voor transformatie-opgaven. Gelet op onze zienswijze, zien wij uw reactie graag tegemoet.

Hoogachtend,
Burgemeester en wethouders van Gorinchem
de secretaris, de burgemeester,

Gemeenschappelijke regeling Waardlanden
Het bestuur
Postbus 555
4200 AN GORINCHEM



Uw brief van:	Ons kenmerk: D-200761854 WZREO/ROP&M	Gorinchem, 23 mei 2019
Uw kenmerk:	Behandelaar: dhr. D. Rumpff Doorkiesnummer: 0183 - 65 96 92	Zaaknummer: Z.111167

Onderwerp:
Zienswijze jaarstukken GR Waardlanden 2018, de programmabegroting
2020 en de meerjarenbegroting 2021-2023

Geacht bestuur,

De raad heeft kennis genomen van de Programmabegroting 2020, de meerjarenraming 2021-2023 en de jaarstukken 2018.

De ontwikkeling in de verwerkingskosten van het huishoudelijk afval en de afkeur van gescheiden aangeboden verpakkingsmateriaal hebben onze aandacht. De tegenvallers maken het noodzakelijk om de Afvalstoffenheffing drastisch te verhogen. Dit zal verder aan de orde komen in de behandeling van de Perspectiefnota later dit jaar.

Ook geeft u aan dat de ontwikkeling in de verwerkingskosten onzeker is, met name door het mogelijk verder reduceren of zelfs wegvallen van de vergoeding die de verpakkende industrie ter compensatie ter beschikking stelt.

U stelt dat alleen door het actief meewerken van de inwoners, ondersteund door een intensievere communicatie van uw kant en de gemeentelijke organisatie, de stijging in de kosten beperkt kan worden. U zet zich verder in om uiteraard samenwerking en met inspanning van de landelijke brancheorganisaties te onderzoeken of er andere mogelijkheden zijn om de kosten te beperken.

De ontwikkelingen in de verwerkingskosten zijn zorgelijk en wij vragen uw voortdurende aandacht voor het onder controle brengen van deze post.

Wij gaan ervan uit dat u voor het controlejaar 2019 een goedkeurende controleverklaring ten aanzien van rechtmatigheid behaalt.

In haar vergadering van 13 juni 2019 heeft de raad besloten in te stemmen met de begroting 2020 en de ontwerp-jaarstukken 2018/ resultaatbestemming.

Hoogachtend,

Burgemeester en wethouders van Gorinchem

de secretaris, de burgemeester,

GEVUDO Gemeenschappelijke Regeling
Postbus 8
3300 AA DORDRECHT



Uw brief van:	Ons kenmerk: D-200761849 WZREO/ROP&M	Gorinchem, 15 mei 2019
Uw kenmerk:	Behandelaar: dhr. D. Rumpff Doorkiesnummer: 0183 - 65 96 92	Zaaknummer: Z.111167

Onderwerp:
Zienswijze jaarstukken GEVUDO 2018 en de begroting 2020

Geacht bestuur,

Op 18 maart 2019 ontvingen wij van u de ontwerp-begroting 2020, de meerjarenbegroting tot en met 2023 en de ontwerp-jaarstukken 2018. In uw brief vraagt u een reactie van de gemeenteraad over de toegezonden stukken.

De begroting 2020 is structureel in evenwicht en cijfermatig identiek aan de begroting 2019. De jaarrekening is sluitend en is vergezeld van een goedkeurende controleverklaring van de accountant.

In de vergadering van 13 juni 2019 heeft de raad besloten in te stemmen met de ontwerp-begroting 2020 en de ontwerp-jaarstukken 2018.

Hoogachtend,
Burgemeester en wethouders van Gorinchem
de secretaris, de burgemeester,

Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid
Het dagelijks bestuur
De heer R. Visser
Postbus 550
3300 AN DORDRECHT



Uw brief van:
12 april 2019

Ons kenmerk:
D-200760435
WZREO/ROP&M

Gorinchem,
15 mei 2019

Uw kenmerk:

Behandelaar:
dhr. V. Buil
Doorkiesnummer:
0183 - 65 96 93

Zaaknummer:

D-19-1891930

Z.111030

Onderwerp:
Zienswijze op ontwerpbegroting 2020 en
voorlopige jaarrekening OZHZ 2018

Geacht bestuur,

Op 12 april ontvingen wij de ontwerpbegroting 2020 en de voorlopige jaarrekening 2018 van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid. U nodigt de raad van Gorinchem uit om hierop voor 10 juni 2019 zijn zienswijze te geven.

Uw ontwerpbegroting 2020 is gebaseerd op de door het algemeen bestuur op 22 november 2018 vastgestelde begrotingsrichtlijnen 2020. De ontwerpbegroting 2020 en de meerjarenraming begroting 2019 -2023 zijn structureel in evenwicht.

De jaarrekening 2018 sluit af met een voordelig resultaat van € 100.000. U bent voornemens het algemeen bestuur voor te stellen het gehele resultaat te retourneren aan de deelnemers in de gemeenschappelijke regeling. Gelet op het geactualiseerde risicoprofiel bent u ook voornemens het weerstandsvermogen met € 66.000 te verlagen en te besluiten ook dit bedrag terug te geven aan de deelnemers.

In zijn vergadering van 13 juni 2019 heeft de raad besloten in te stemmen met de ontwerpbegroting en het voorstel resultaatbestemming Jaarstukken 2018.

Hoogachtend,
Burgemeester en wethouders van Gorinchem
de secretaris, de burgemeester,

Veiligheidsregio ZHZ
t.a.v. dhr. C. Post
Postbus 350
3300 AJ DORDRECHT



Uw brief van:	Ons kenmerk: D-200760945 VOO&W	Gorinchem, 16 mei 2019
Uw kenmerk:	Behandelaar: S. Katsikas Doorkiesnummer: 0183 - 659337	Zaaknummer: Z.111515

Onderwerp:
zienswijzen jaarrekening 2018 en conceptbegroting 2020

Geacht bestuur,

Op 16 april en 24 april ontvingen wij de ontwerpbegroting 2020 en de jaarstukken 2018 van de Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid. U nodigt de raad van Gorinchem uit om hierop voor 10 juni 2019 zijn zienswijze te geven.

Wij willen onze waardering uitspreken voor de toegezonden stukken.

In zijn vergadering van 13 juni 2019 heeft de raad besloten tot het indienen van de onderstaande zienswijzen met betrekking tot de ontwerpbegroting 2020.

Zienswijze ontwerp-begroting 2020

- In de begroting wordt aangegeven dat 2020 in het teken staat van de voorbereidingen op de inwerkingtreding van de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra). De verwachte ingangsdatum is echter januari 2020. Omdat de Wnra grote gevolgen kan hebben voor onze brandweervrijwilligers en mogelijk financiële gevolgen met zich mee kan brengen die in de onderliggende begroting nog niet zijn meegenomen, verwachten wij dat u hier in 2019 al stevig op in zal zetten en u ons over de voortgang tijdig informeert.
- Hoewel in de begroting in de inleiding staat opgenomen dat de uittreding van de gemeenten Leerdam en Zederik in de totale gemeentelijke bijdrage is verwerkt, is dit niet heel transparant wat de uittreding financieel voor de gemeente betekent de komende jaren. Wij zien uw plan eind 2019 tegemoet waaruit duidelijk wordt wat de financiële impact van de ontvlechting de komende jaren voor de gemeente zal zijn.

- In de begroting wordt ingegaan op het nieuw op te stellen beleidsplan 2021-2024. Wij vragen u hierbij specifiek aandacht te hebben voor de eventuele gevolgen van de Omgevingswet en de evaluatie van de wet veiligheidsregio's.
- Het is goed te lezen dat in de begroting expliciet is aangegeven dat zelfredzaamheid en risicocommunicatie via een doelgroepgerichte aanpak als speerpunten zijn benoemd. Gezien de (landelijke) ontwikkelingen, zoals nieuwe type crises, zouden wij deze speerpunten ook in het nieuwe beleidsplan een plek willen geven.

Jaarstukken 2018

De jaarrekening sluit af met een positief resultaat van € 4,4 miljoen. Een bedrag van € 1,7 miljoen is reeds aan de gemeenten uitgekeerd in 2018. Daarnaast heeft € 1,28 miljoen bij de BURAP-II 2018 al een bestemming heeft gekregen. Het daadwerkelijke netto jaarresultaat komt hiermee uit op € 1,42 miljoen. Bij de jaarrekening is een goedkeurende controleverklaring van de accountant gevoegd. Wij zijn tevreden met het behaalde resultaat en waarderen uw inzet hiervoor.

U stelt voor om het positieve resultaat van € 1,42 miljoen uit te keren aan de deelnemende gemeenten. Wij kunnen ons in dit voorstel vinden.

In zijn vergadering van 13 juni 2019 heeft de raad besloten de jaarstukken 2018 voor kennisgeving aan te nemen.

Hoogachtend,
Burgemeester en wethouders van Gorinchem
de secretaris, de burgemeester,

Bureau Openbare Verlichting
Ambachtsstraat 1E
3371 XA HARDINXVELD-GIESSENDAM



Uw brief van:
16-4-2019

Ons kenmerk:
D-200760535
BOR/OpRu

Gorinchem,
13 mei 2019

Uw kenmerk:

Behandelaar:
dhr. R. Ringlever
Doorkiesnummer:
0183 - 65 96 32

Zaaknummer:

16-4-2019

Z.111103

Onderwerp:
Zienswijze jaarstukken 2018, begroting 2020

Geacht bestuur,

Wij hebben de Jaarstukken 2018 en de Begroting 2020 van het Bureau OVL Lek-Merwede en uw verzoek om hier voor 12 juni a.s. eventueel een zienswijze op te geven in goede orde ontvangen.

Wij hebben deze documenten beoordeeld en geconstateerd dat de Jaarstukken 2018 conform de vastgestelde uitgangspunten zijn en geen noemenswaardige bijzonderheden/afwijkingen bevatten. Hierbij hebben wij ons ook gebaseerd op de bijgesloten goedkeurende accountantsverklaring en het accountantsverslag.

Wel willen wij opmerken dat de accountant de aanbeveling heeft gegeven om rekening te houden met individuele opdrachten een opdrachtwaarde onder de EU aanbestedingsgrens heeft, zodat dit rechtmatig is. Wij verzoeken u om het positief resultaat van € 2.827,08 (0,36 x 7853 aansluitingen) uit te keren aan de gemeente Gorinchem.

Ook de begroting 2020 van het Bureau OVL Lek-Merwede is conform de vastgestelde uitgangspunten en bevat geen noemenswaardige afwijkingen ten opzichte van de begroting 2019.

In onze reguliere gesprekken met het bureau Openbare Verlichting zullen wij, ten aanzien van de verleende service inzake de klachtenafhandeling de vinger aan de pols houden. Deze verloopt namelijk nog niet naar wens.

Hoogachtend,

Burgemeester en wethouders van Gorinchem

de secretaris,

de burgemeester,

Regio Alblasserwaard en Vijfheerenlanden
Dagelijks bestuur
Stadhuisplein 1
4205 AZ Gorinchem



Uw brief van:
15 april 2019

Ons kenmerk:
D-200762059

Gorinchem,
15 mei 2019

Uw kenmerk:
UIT/2019-004

Behandelaar:
dhr. T. van Zessen
Doorkiesnummer:
0183 - 65 92 81

Zaaknummer:

Z.111167

Onderwerp:
Zienswijze begroting 2020 en Jaarstukken 2018

Geacht bestuur,

De raad heeft uw brief "Zienswijzen jaarstukken 2018 resultaatbestemming en begroting 2020" ontvangen.

De ontwerp - begroting 2020 is sluitend en ingekrompen. Dit is het resultaat van de nieuwe opzet van de regionale samenwerking, de regionale maatschappelijke agenda, die van kracht is geworden. Per project worden afspraken gemaakt over de budgetten en worden resultaten teruggekoppeld via voortgangsrapportages. Wij zijn erg benieuwd wat de resultaten van de Regionale maatschappelijke agenda in de praktijk zullen gaan worden. Wij volgen daarom met meer dan gemiddelde belangstelling de voortgangsrapportages over de Regionale maatschappelijke agenda.

Wij zijn verheugd te constateren dat de Jaarstukken 2018 sluiten met een voordelig resultaat van € 263.000. Wij herkennen ons in het voorstel resultaatbestemming. De jaarrekening is vergezeld van een goedkeurende controleverklaring van de accountant.

Wij geven een positieve zienswijze op de jaarstukken 2018 resultaatbepaling en de begroting 2020. In de vergadering van 13 juni heeft de raad besloten in te stemmen met de ontwerp - begroting 2020 en de Jaarstukken 2018.

Hoogachtend,
Burgemeester en wethouders van Gorinchem
de secretaris, de burgemeester,

Dienst Gezondheid & Jeugd Zuid-Holland Zuid
Postbus 166
3300 AD DORDRECHT



Uw brief van:	Ons kenmerk: D-200760345 WZREO/O&S	Gorinchem, 23 mei 2019
Uw kenmerk:	Behandelaar: dhr. T. den Braanker Doorkiesnummer: 0183 - 65 94 16	Zaaknummer: Z.111167

Onderwerp:
Jaarrekening 2018 en zienswijze begroting 2020 Dienst Gezondheid & Jeugd

Geacht bestuur,

Op 11 april 2019 hebben wij van u een brief ontvangen over het geven van een zienswijze op de conceptbegroting 2020 van de Dienst Gezondheid & Jeugd Zuid-Holland-Zuid. U stelt ons in de gelegenheid om vóór 5 juni 2019 met een reactie te komen. In onze raadsvergadering van 23 mei 2019 is besloten tot de volgende (*puntsgewijs*) zienswijze.

Onderdeel Dienst Gezondheid & Jeugd

1. Anders dan vorig jaar, zien wij dat u probeert (*voorspelbare*) budgetophogingen zoveel mogelijk mee te nemen in de primaire begroting. Dat stemt tot tevredenheid al zijn wij van mening dat de eventuele financiële gevolgen van onderwerpen die nu niet zijn meegenomen (*toezicht WMO, versterking van de infectiepreventie en inrichten van een centrum seksuele gezondheid*), niet op voorhand via een begrotingswijziging ter zienswijze moeten worden voorgelegd. Het geëigende moment hiervoor is de primaire begroting 2021.
2. In de begroting continueert u de bestaande middelen ten behoeve van "Samen voor Gezond" en geeft u aan dat de financiële omvang hiervan (totaal € 677.500) wordt herzien in samenhang met de lokale nota's voor de periode 2020-2023. Aangezien wij d.d. 28 maart 2019 ons (lokaal) integraal beleid Sociaal Domein reeds hebben vastgesteld met bijbehorende keuzes, kunnen wij niet akkoord gaan met uw voorstel om voor dekking van het programmaplan gericht op de omgevingswet, € 90.000 te onttrekken uit de middelen "Samen voor Gezond." Te meer omdat ons ook niet duidelijk is waarom er kennelijk een fors overschot aan middelen op dit programma valt te noteren.
3. De focus op de omgevingswet en bijbehorende ophoging van de lasten en inwonerbijdrage (€ 240.000 voor 2020) maakt duidelijk welke rol de Dienst wil spelen op dit terrein. Het belang van deze rol is voor ons evident. Dat neemt niet weg dat het gevraagde budget ook meer uitleg en toelichting behoeft. Dat betreft niet alleen de vraag of de middelen ook na 2021 nodig zijn en

het inzicht tussen ambitieniveau en het gewenste budget. Het betreft ook de financiële afstemming met bijvoorbeeld de Omgevingsdienst en betrokken gemeenten. De gemeenten zullen namelijk uiteenlopende keuzes maken en inzet plegen bij de aanpak van de omgevingswet. Dat zou wat ons betreft ook kunnen en moeten leiden tot een meer vraaggericht voorstel en begroting. We zien graag uw toezegging tegemoet om met een financiële uitwerking te komen die recht aan een vraaggerichte benadering.

Onderdeel Serviceorganisatie Jeugd Zuid-Holland-Zuid

1. De voorgelegde begroting 2020 is meer realistisch dan vorige begrotingen.
 - a. Wij betreuren het echter dat er geen draagvlak is gebleken voor het opnemen van 2% groei in de begroting 2019. Dit heeft ook zijn gevolgen voor de begroting 2020-2023.
 - b. De koersbepaling voor de jeugdhulp en actualisatie van de begroting wordt medio dit jaar verwacht op basis van een 'omdenknotitie'.
2. Wij hebben op dit moment te weinig zicht op de opbrengst van deze 'omdenknotitie'. Wij spreken de verwachting uit dat uw besluitvorming en voorstellen leiden tot:
 - a. Het realiseren van de noodzakelijke transformatie van de jeugdhulp.
 - b. Een geactualiseerde begroting 2020-2023 waarin wordt uitgegaan van een realistisch ontwikkelperspectief.
 - c. Gedegen voorbereiding voor besluitvorming over het solidariteitsprincipe voor de jeugdhulp in Zuid-Holland-Zuid.
3. Wij kijken uit naar een financiële compensatie door het rijk naar aanleiding van het onderzoek naar de volumeontwikkeling in de jeugdhulp. Wij gaan er van uit dat u deze opneemt in de geactualiseerde begroting 2020.

De jaarrekening 2018

Voor het onderdeel Dienst Gezondheid & Jeugd heeft u een positief resultaat gerealiseerd van € 1.235.000. Wij kunnen ons vinden in een bedrag van € 274.000 toe te voegen aan de algemene reserve en het restant ad € 961.000 af te rekenen met de gemeenten.

Bij de jaarrekening is nog geen goedkeurende controleverklaring van de accountant gevoegd. Het spreekt voor zich dat u eventuele substantiële afwijkingen die zich nog manifesteren tijdens deze controle per omgaande communiceert met de deelnemende gemeenten.

Hoogachtend,
De gemeenteraad van Gorinchem,
De secretaris, De burgemeester,